

# El río en movimiento

La lucha descentralista  
en el Perú: Huánuco

---

EDMUNDO PANAY LAZO

---





## **EDMUNDO PANAY LAZO**

Profesor y periodista

Nació en 1944.

Estudió secundaria en la GUE “Leoncio Prado” de Huánuco. Profesor de la Especialidad de Lengua y Literatura, egresado de la Universidad Nacional “Hermilio Valdizán” de Huánuco. Egresado de Maestría en Educación de la Universidad San Martín de Porres.

Ha ejercido la docencia en educación secundaria, y continúa en el ejercicio de la actividad periodística y literaria.

Participó en las luchas descentralistas del pueblo de Huánuco, en 1975- 1976, así como en el período 1985-1990.

Investigador sobre temas histórico- culturales.

Ha publicado libros de contenido literario y socio-cultural.

Es miembro de ACLAPADES.

# El río en movimiento

La lucha descentralista  
en el Perú: Huánuco

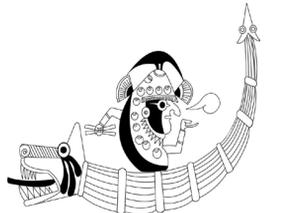
---

EDMUNDO PANAY LAZO

---

Serie: Historias regionales | 1

**Pacarina  
del Sur**  
[www.pacarinadelsur.com](http://www.pacarinadelsur.com)



**Aclapades**

Asociación Cultural Latinoamericana Pacarina del Sur

Lima, Perú, 2016

## Edmundo Panay Lazo

El Río en Movimiento, La lucha descentralista en el Perú: Huánuco - 1a ed. – Ciudad de Lima. Serie Historias Regionales de la Asociación Cultural Latinoamericana Pacarina del Sur. 2016.

232 pp. ; 15x23 cm.

ISBN 978-612-00-2133-0

1. Historia Política Argentina: I. Título CCD 320.982

**Título: El Río en Movimiento, La lucha descentralista en el Perú: Huánuco**

**Autor: Edmundo Panay Lazo**

© Asociación Cultural Latinoamericana Pacarina del Sur (ACLAPADES)

Marzo de 2016

© Del autor

Fotografía de portada: Río Huallaga a su paso por la ciudad de Huánuco y puente de Calicanto.

Edición a cargo de Elizabeth Hernández

Corrección:

Diseño original y diagramación: Luis Sánchez García

Semilla Rubí, Comunicación Gráfica. [www.semillarubi.com](http://www.semillarubi.com)

Todos los derechos reservados.

Esta publicación puede ser reproducida gráficamente hasta 1000 palabras, citando la fuente. No puede ser reproducida, ni en todo, ni en parte, registrada en, o transmitida por, un sistema de recuperación de información, en ninguna forma ni por ningún medio, sea mecánico, fotoquímico, electrónico, por fotocopia o cualquier otro, sin permiso previo escrito de la editorial y/o autor, autores, derechohabientes, según el caso.

Hecho el depósito Ley

ISBN: 978-612-00-2133-0

# Contenido

Presentación .....	7
--------------------	---

## CAPÍTULO I

1. Referencias histórico-geopolíticas del Departamento de Huánuco. ....	11
2. Los años treinta y la Constitución de 1931 .....	16
3. Huánuco en las propuestas de Regionalización a partir de 1975 .....	23
4. El movimiento popular frente a la Regionalización en 1975 .	28
5. La lucha descentralista de 1976. Región Huánuco-Pasco ...	36
6. La descentralización en la Constituyente de 1979. Posiciones políticas y voces descentralistas. ....	53
7. El movimiento de Regionalización en Huánuco y Pasco durante el segundo gobierno de Acción Popular ...	64

## CAPITULO SEGUNDO

1. Aspectos jurídicos y políticos de la regionalización. ....	75
2. El proceso de Regionalización en el primer gobierno aprista. ....	81
3. La lucha del pueblo de Huánuco: Organización, pronunciamientos, debates y paros. ....	87
4. Debate de los proyectos de ley de creación de regiones en la Cámara de Diputados y el ¡Huanucazo! ....	121
5. Acciones políticas y debate de los proyectos de ley de creación de regiones en el Senado de la República. ....	136
6. Huelga General Indefinida: Inicio 23 de Junio de 1988 y debate en la Cámara de Senadores .....	140
7. Creación de la Región «Andrés Avelino Cáceres» Junín, Pasco y Huánuco. ....	179

8. El gobierno de la Región Administrativa «Andrés Avelino Cáceres» . . . . .	211
--	-----

CONSIDERACIONES FINALES

Aspectos político-sociales de la descentralización . . . . .	219
--	-----

El proceso de descentralización

dentro del modelo neoliberal . . . . .	220
--	-----

La lucha continúa . . . . .	223
-----------------------------	-----

Bibliografía . . . . .	226
------------------------	-----

*A la memoria de los héroes de la  
Revolución Libertaria de Huánuco de  
1812, histórica gesta emancipadora del  
poder español, la obra más importante de  
nuestra historia, gestada y realizada por  
huanuqueños. ¡Gloria eterna!*

*Al pueblo de Huánuco que participó  
en las luchas descentralistas de 1975-  
1976 y 1987-1989, en acción que rebela  
un alto grado de madurez cívica en busca  
de una genuina democracia.*

*A la nueva generación de huanuque-  
ños que debe tomar las riendas del futuro.*



# Presentación

**E**l *Río en Movimiento* es una crónica de la lucha descentralista en el Perú, es la gesta popular por la conquista de autonomías, solo posible con la participación de las masas, cuya presencia la provee de valor histórico.

En el presente libro figuran dos hechos importantes de esta lucha, registrados por el pueblo de Huánuco, el primero de 1975-1976 y el segundo de 1987-1989, en ambos la ciudadanía tuvo un especial protagonismo, a través de acciones organizadas como movilizaciones, paros generales y una huelga indefinida, que consiguieron modificar decisiones políticas de gobierno.

Estas acciones tuvieron profunda significación política y social, de repercusión nacional, y rompieron la pasividad cotidiana de la urbe huanuqueña, el pueblo salió a luchar a las calles, ya no solo el Huallaga el *río fugitivo* era señal de dinamismo, el pueblo en pie de lucha era el *Río en movimiento*, como lo anhelara el pensador Esteban Pavletich.

Para el tratamiento de estos temas ha sido necesario ingresar al reconocimiento de Huánuco en el proceso geopolítico del país, con referencias que abarcan desde las épocas preincica e incaica y que pasan por la visión del pensamiento descentralista en la Constituyente de 1931, donde el ilustre huanuqueño Saturnino Vara Cadillo tuvo una importante presencia.

En este recorrido ingresaremos en 1975 al conocimiento de las propuestas de regionalización, entre las

que figuran las de Javier Pulgar Vidal, del Gobierno de la Fuerza Armada y del Instituto Nacional de Planificación, producidas en diferentes momentos.

Luego, ante la propuesta del Gobierno de la Fuerza Armada, se inicia el relato de la presencia del movimiento popular iniciado en el Cabildo Abierto del 22 de Noviembre de 1975, enarbolando la bandera de creación de la Región Centro Oriental Huánuco-Pasco.

El Proyecto de la Región Huánuco-Pasco, las acciones de lucha, las movilizaciones, las asambleas, la organización del Frente de Defensa, las exigencias de diálogo al gobierno, los desplazamientos de los directivos, los nombres de los protagonistas, están consignados en el contenido de este libro como un testimonio y reconocimiento a quienes fueron gestores y actores de esta lucha descentralista.

También están registradas las acciones que en relación con esta propuesta se desarrollaron a través de las Corporaciones de Desarrollo de Huánuco y Pasco y Concejos Municipales, durante el segundo gobierno de Acción Popular de 1980 a 1985.

El segundo capítulo trata de la Lucha descentralista de Huánuco y la creación de la Región «Andrés Avelino Cáceres», comprende el desarrollo del proceso de regionalización en el primer gobierno aprista.

Están consignados los temas relacionados con la estrategia y las acciones del partido de gobierno desde las bases, y los poderes Ejecutivo y Legislativo; las respuestas del pueblo, que se inician con la formación del Frente de Defensa de los Intereses del Pueblo de Huánuco y el rechazo de la propuesta de la Región Ancash-Huánuco. El paro preventivo del 24

de junio de 1987, los paros departamentales del 7 y 8 de julio de 1987, del 9 de marzo de 1988, del 9 y 10 de junio de 1988, la huelga general indefinida del 23 al 30 de junio de 1988, los debates parlamentarios en las cámaras de diputados y senadores sobre los proyectos de regionalización, las medidas de lucha y las acciones del Fedip. Las coordinaciones parlamentarias, pronunciamientos políticos e institucionales, hasta la creación de la Región «Andrés Avelino Cáceres» por decisión popular y la instalación del gobierno regional. También aparecen los nombres y responsabilidades de los principales protagonistas.

En *Consideraciones finales* se efectúa un breve análisis del actual proceso y se plantea una propuesta política para democratizarlo.

De esta manera, queda impreso en este libro el registro de los hechos que son relatados, habiendo sido participe y testigo de muchos de ellos, en tanto otros son narrados mediante el recaudo de información documental calificada que conservo en archivos.

Confío en que estas páginas habrán de cumplir con su objetivo, ha sido mi propósito dejar testimonio de nuestro tiempo, de la actitud de los huanuqueños que escribieron con sus acciones este libro que entrego a ustedes, mientras dejo constancia de la posición descentralista frente al modelo neoliberal.

La lucha por la descentralización, la democracia y la justicia social es permanente.

Con el alma en Huánuco, agosto del 2013

*Edmundo Panay Lazo*



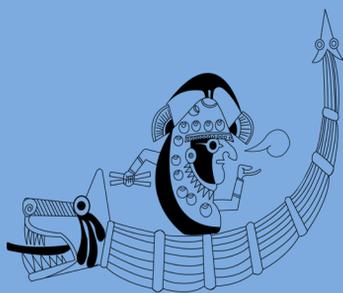
Mitín del Frente de Defensa del 24 de marzo de 1976. (De Izq. a Der) Yónel Melgarejo Leandro(Delegado), Edmundo Panay Lazo (Delegado), Juan Kukurelo Ramírez (Teniente Alcalde), Hernán Cavalíé Echevarría (Presidente Cofedip 1975-76), José Reyes Céspedes (Delegado-Presidente FEDIP 1987-89), Filiberto Huayta (Concejaj).

## OTRO TÍTULO DE LA SERIE

### Prensa y periodismo peruano *Heterogeneidad regional huachana 1820-2000*

FILOMENO ZUBIETA NÚÑEZ





**Pacarina  
del Sur**

[www.pacarinadelsur.com](http://www.pacarinadelsur.com)

## **Aclapades**

Asociación Cultural Latinoamericana Pacarina del Sur

La Asociación Cultural Latinoamericana Pacarina del Sur (Aclapades), dentro de su política editorial, ha considerado subrayar la relevancia de su Serie: *Historias Regionales* con el propósito de rescatar, divulgar y valorar los estudios sociales, políticos y culturales regionales de Nuestra América, soslayados por las historias oficiales nacionales.

*El río en movimiento. La lucha descentralista en el Perú: Huánuco, de Edmundo Panay Lazo*, constituye el estudio sobre la gesta popular por la conquista de autonomías. En este trabajo aparecen dos hechos importantes en la lucha descentralista del Perú registrados en Huánuco, el primero de 1975-1976 y el segundo de 1987-1989, en ambos la ciudadanía tuvo un especial protagonismo, a través de acciones organizadas como movilizaciones, paros generales y una huelga indefinida, que consiguieron modificar decisiones políticas de gobierno, llegando hasta la creación de la Región administrativa “Andrés Avelino Cáceres” y la instalación del gobierno regional, conforme a la propuesta popular. Estas acciones tuvieron profunda significación política y social, y rompieron la pasividad cotidiana de la urbe huanuqueña, el pueblo salió a luchar a las calles, ya no solo el Huallaga el río fugitivo era señal de dinamismo, el pueblo en pie de lucha era el Río en movimiento, como lo deseara el pensador huanuqueño Esteban Pavletich.

El autor, Edmundo Panay Lazo, es Profesor de profesión, egresado de la Universidad Nacional de Huánuco “Hermilio Valdizán”, y Periodista investigador, dedicado a los temas regionales e histórico-culturales, registrando importantes y numerosas publicaciones. Identificado con la problemática y aspiraciones de Huánuco. También pertenece a instituciones académicas como ACLAPADES.

ISBN: 978-612-00-2133-0



9 786120 021330